

Tema 6

I. La dispersión del poder: fundamento de la democracia nicaragüense del s. XXI

La historia de Nicaragua ha sido marcada por un patrón recurrente: la concentración del poder en manos de unos pocos, seguida inevitablemente por el autoritarismo y la opresión. Desde las dinastías conservadoras del siglo XIX hasta la dictadura somocista, y posteriormente el régimen sandinista que degeneró en la actual dictadura Ortega-Murillo, el país ha experimentado una y otra vez cómo la acumulación de poder político destruye las libertades ciudadanas y perpetúa la injusticia. Es precisamente esta realidad histórica la que convierte la **dispersión del poder** en el eje central de cualquier proyecto democrático viable para Nicaragua.

II. El poder concentrado como raíz del autoritarismo

El Movimiento de los Nicaragüenses Libres (MNL) identifica con precisión que la concentración del poder político es "mortal para la democracia". Esta no es una observación meramente teórica, sino una lección extraída de siglos de experiencia nicaragüense. Como señalaba Montesquieu en *El espíritu de las leyes*: "Para que no se pueda abusar del poder, es preciso que, por la disposición de las cosas, el poder detenga al poder". En Nicaragua, la ausencia histórica de esta dinámica ha permitido que cada régimen reproduzca los vicios autoritarios del anterior, simplemente cambiando los nombres en el poder.

La propuesta del MNL trasciende la clásica separación de poderes de Montesquieu para proponer una verdadera "atomización del poder", donde "cada cargo disminuya su poder, que el poder de cada cargo de autoridad en el Estado se divida en pedazos y se asigne a varios entes, bajo la fiscalización de funcionarios a su vez electos y fiscalizados". Esta visión radical busca hacer imposible que cualquier figura o institución acumule la hegemonía autoritaria que ha caracterizado la historia política nicaragüense.

III. Reformas estructurales para la dispersión democrática

1. Democratización de las fuerzas de seguridad

Una de las reformas más urgentes y simbólicas es la transformación radical de las fuerzas armadas y policiales. El actual Ejército, heredero de una tradición militarista que se remonta a la Guardia Nacional somocista, debe ser reemplazado por "varias fuerzas de defensa, de protección civil y de recursos naturales, bajo mandos civiles separados, sin filosofía militar". Esta propuesta no es cosmética: reconoce que el control militar ha sido históricamente la columna vertebral de todos los autoritarismos nicaragüenses.

La creación de fuerzas municipales no militarizadas, bajo mando civil y local, sometidas al escrutinio de asambleas ciudadanas, representa una ruptura con décadas de centralización

represiva. Como observó Hannah Arendt en sus reflexiones sobre la violencia, el poder genuino emerge de la capacidad de los ciudadanos de actuar juntos, no del monopolio de la fuerza por parte del Estado.

2. Elección popular de funcionarios clave

La propuesta de elegir directamente a ministros, contralores, jueces y otros funcionarios públicos constituye una innovación democrática que va más allá de los modelos tradicionales. Esta medida busca romper el "caciquismo autoritario" del presidencialismo latinoamericano, asegurando que los funcionarios respondan directamente al electorado y no a la voluntad de un caudillo.

Robert Dahl, en *La democracia y sus críticos*, enfatizaba que la participación efectiva requiere que todos los miembros tengan oportunidades adecuadas para expresar sus preferencias. La elección popular de funcionarios clave amplía dramáticamente estas oportunidades, convirtiendo al ciudadano en protagonista activo del control del poder público.

3. Descentralización fiscal y autonomía local

La dispersión del poder de recaudación fiscal, con departamentos y municipalidades reteniendo al menos el 40% de lo recaudado, constituye una revolución en la estructura del Estado nicaragüense. Históricamente, el control centralizado de los recursos fiscales ha sido un instrumento fundamental de dominación política. La descentralización fiscal no solo fortalece la autonomía local, sino que crea múltiples centros de poder que pueden servir como contrapesos al autoritarismo central.

Esta propuesta encuentra eco en las reflexiones de Amartya Sen sobre desarrollo y libertad, donde argumenta que la descentralización administrativa puede ser un medio efectivo para expandir las libertades humanas y mejorar la calidad de vida de las personas.

4. El combate estructural a la corrupción

La corrupción se define acertadamente como "abuso de poder" y "evidencia de un exceso de poder". La propuesta del MNL de crear instituciones anticorrupción cuyos miembros sean funcionarios electos individualmente, junto con la imprescriptibilidad de los delitos de corrupción, representa un enfoque sistémico al problema.

La historia nicaragüense demuestra que la corrupción no es simplemente un problema moral individual, sino una consecuencia estructural de la concentración de poder. Desde los escándalos financieros del régimen conservador decimonónico hasta la corrupción masiva de la era somocista y la actual captura del Estado por parte del clan Ortega-Murillo, cada período de concentración de poder ha generado niveles extraordinarios de corrupción.

IV. Lecciones históricas

1. El fracaso de las transiciones superficiales

La experiencia nicaragüense ofrece ejemplos claros de cómo las transiciones que no abordan la dispersión del poder terminan reproduciendo el autoritarismo. La caída de Zelaya en 1909 simplemente trasladó el poder a otra élite; la "revolución" de 1979 concentró el poder en el FSLN, que eventualmente degeneró en la actual dictadura familiar.

La advertencia del MNL sobre evitar "transiciones de gobiernos falsamente democráticos que son nada más puentes de una dictadura a la otra" refleja esta experiencia histórica. La mera alternancia electoral, sin reformas estructurales profundas, es insuficiente para romper el ciclo autoritario.

2. La persistencia de las élites extractivas

Siguiendo la conceptualización de Daron Acemoglu y James Robinson sobre instituciones extractivas, Nicaragua ha sufrido históricamente bajo sistemas donde una minoría extrae recursos del resto de la población. La oligarquía tradicional, la nomenclatura sandinista y ahora el clan Ortega-Murillo representan diferentes manifestaciones del mismo fenómeno: la captura del Estado por grupos minoritarios.

La democratización económica propuesta por el MNL—incluyendo la democratización del crédito, la promoción de la competencia y un sistema tributario justo— busca romper precisamente estas dinámicas extractivas que han perpetuado la desigualdad y la inestabilidad política.

V. Obstáculos históricos que superar

1. El caudillismo y la cultura política autoritaria

Desde los caudillos del siglo XIX hasta los líderes actuales, Nicaragua ha sufrido una cultura política que privilegia el liderazgo personalista sobre las instituciones. La dispersión del poder requiere una transformación cultural profunda que valore las instituciones por encima de los individuos.

2. La debilidad de la sociedad civil

La represión sistemática de la sociedad civil independiente, especialmente intensificada desde 2018, ha debilitado las organizaciones que podrían servir como base para la democratización. Reconstruir un tejido social autónomo es fundamental para el éxito de cualquier proyecto democrático.

3. La polarización ideológica

La historia nicaragüense ha estado marcada por polarizaciones extremas que han dificultado los consensos democráticos. La construcción de la República Democrática requiere superar estas divisiones y construir un proyecto nacional incluyente.

4. La dependencia externa

Desde la intervención estadounidense hasta la actual dependencia de Venezuela y Rusia, Nicaragua ha sufrido por la injerencia externa. La construcción de un sistema democrático robusto requiere desarrollar capacidades de autonomía nacional que reduzcan esta vulnerabilidad.

VI. La Dispersión del Poder como Proyecto Nacional

La propuesta de dispersión del poder del MNL no es simplemente una reforma administrativa; es un proyecto de refundación nacional que busca romper con siglos de autoritarismo y concentración de poder. Su éxito dependerá de la capacidad de los nicaragüenses de construir un movimiento popular lo suficientemente fuerte como para implementar y defender estas transformaciones estructurales.

Como advirtió Thomas Jefferson, "el precio de la libertad es la vigilancia eterna". En el caso nicaragüense, esta vigilancia debe traducirse en instituciones diseñadas para hacer imposible la concentración autoritaria del poder, asegurando que nunca más una minoría pueda secuestrar el destino de toda la nación.

La dispersión del poder no es solo una estrategia política; es una filosofía de gobierno que coloca al ciudadano en el centro del sistema político, reconociendo que la verdadera soberanía reside en el pueblo organizado y consciente de sus derechos y responsabilidades democráticas.

TEMAS DE DEBATE

1. El grado de descentralización óptimo

Pregunta central: ¿Cuál es el equilibrio adecuado entre la descentralización del poder y la eficiencia gubernamental?

Alternativas de interpretación:

- **Descentralización maximalista:** Transferir el máximo poder posible a niveles locales, priorizando la participación ciudadana sobre la eficiencia administrativa.
- **Descentralización gradual:** Implementar reformas por etapas, evaluando resultados antes de profundizar el proceso.

- **Descentralización selectiva:** Mantener ciertas funciones centralizadas (política exterior, defensa) mientras se descentralizan otras (educación, salud, seguridad local).

Opciones para la construcción democrática:

- Estudiar el modelo español de descentralización gradual y planificada
- Implementar proyectos piloto en municipios específicos antes de generalizar reformas
- Establecer criterios claros para determinar qué funciones deben permanecer centralizadas

Obstáculos históricos:

- **Centralismo colonial:** Herencia de 300 años de administración colonial centralizada
 - **Caudillismo republicano:** Tradición de liderazgos regionales que paradójicamente reforzaron el centralismo como mecanismo de control
 - **Ejemplo:** La "Guerra Nacional" de 1856-1857 demostró cómo la falta de coordinación entre fuerzas descentralizadas puede generar vulnerabilidad externa
-

2. La elección popular vs. el mérito técnico

Pregunta central: ¿Cómo balancear la legitimidad democrática con la competencia técnica en los cargos públicos?

Alternativas de interpretación:

- **Democratización total:** Todos los cargos públicos relevantes deben ser electos popularmente
- **Sistema mixto:** Combinar elección popular para cargos políticos con procesos meritocráticos para posiciones técnicas
- **Requisitos mínimos:** Establecer calificaciones técnicas mínimas para candidatos a cargos especializados

Opciones para la construcción democrática:

- Crear un servicio civil profesional con ingreso por mérito pero supervisión democrática
- Establecer colegios profesionales independientes que certifiquen competencias técnicas
- Implementar sistemas de evaluación ciudadana del desempeño de funcionarios técnicos

Obstáculos históricos:

- **Clientelismo partidario:** Desde el siglo XIX, los cargos públicos se han distribuido como botín político
 - **Ejemplo somocista:** La Guardia Nacional ejemplifica cómo la lealtad personal superó la competencia profesional
 - **Herencia sandinista:** Los "cuadros políticos" de los años 80 priorizaron la ideología sobre la técnica
-

3. El Rol de los partidos políticos

Pregunta central: ¿Cuál debe ser el papel de los partidos políticos en un sistema de poder disperso?

Alternativas de interpretación:

- **Sistema apartidista:** Eliminar o minimizar el rol de los partidos políticos, priorizando candidaturas ciudadanas independientes
- **Reforma partidaria:** Democratizar internamente los partidos y regular estrictamente su financiamiento
- **Pluralismo regulado:** Mantener los partidos pero con regulaciones sobre su organización y funcionamiento

Opciones para la construcción democrática:

- Promover la democracia interna obligatoria en los partidos políticos
- Establecer financiamiento público transparente para campañas electorales
- Crear mecanismos para que ciudadanos independientes puedan competir en igualdad de condiciones

Obstáculos históricos:

- **Bipartidismo oligárquico:** Conservadores y liberales sirvieron históricamente a intereses de élite
 - **Ejemplo de 1893-1909:** Las "revoluciones" liberales y conservadoras solo cambiaban nombres en el poder
 - **Autoritarismo sandinista:** El FSLN se convirtió en una maquinaria de control social y político
-

4. La Justicia Transicional y la rendición de cuentas

Pregunta central: ¿Cómo implementar justicia sin generar ciclos de venganza?

Alternativas de interpretación:

- **Justicia plena:** Procesar a todos los responsables de crímenes de lesa humanidad sin excepción
- **Justicia selectiva:** Enfocarse en máximos responsables mientras se ofrecen alternativas para colaboradores menores
- **Justicia restaurativa:** Priorizar la reparación a las víctimas sobre el castigo a los perpetradores

Opciones para la construcción democrática:

- Establecer tribunales especiales con participación internacional para garantizar imparcialidad
- Crear comisiones de la verdad paralelas a procesos judiciales
- Implementar programas integrales de reparación a víctimas

Obstáculos históricos:

- **Impunidad sistemática:** Ningún régimen nicaragüense ha enfrentado verdadera justicia por sus crímenes
 - **Ejemplo post-1979:** Los crímenes de la Guardia Nacional quedaron impunes, generando resentimiento
 - **Amnistías recurrentes:** Las leyes de amnistía de 1990 y posteriores perpetuaron la impunidad
-

5. La seguridad nacional en un sistema descentralizado

Pregunta central: ¿Cómo garantizar la seguridad nacional con fuerzas de seguridad descentralizadas?

Alternativas de interpretación:

- **Descentralización completa:** Eliminar fuerzas armadas nacionales, manteniendo solo fuerzas locales y especializadas

- **Modelo federal:** Crear un sistema donde fuerzas locales y nacionales coexistan con roles claramente definidos
- **Descentralización con coordinación:** Mantener mecanismos de coordinación nacional para amenazas transfronterizas

Opciones para la construcción democrática:

- Estudiar el modelo costarricense de seguridad sin ejército
- Crear fuerzas especializadas (antinarcóticos, frontera) bajo estricto control civil
- Establecer protocolos de coordinación entre fuerzas municipales y nacionales

Obstáculos históricos:

- **Militarización crónica:** Desde la Guardia Nacional hasta el Ejército Popular Sandinista, las fuerzas armadas han servido al poder político
 - **Geopolítica regional:** Nicaragua ha sido escenario de conflictos regionales que han justificado la militarización
 - **Ejemplo de los años 80:** La guerra de los contras demostró cómo las amenazas externas pueden justificar la centralización militar
-

6. La democratización económica y el crecimiento

Pregunta central: ¿Puede la democratización económica coexistir con el crecimiento y la competitividad?

Alternativas de interpretación:

- **Redistribución radical:** Implementar reformas redistributivas inmediatas, priorizando la igualdad sobre el crecimiento a corto plazo
- **Crecimiento inclusivo:** Buscar modelos que combinen crecimiento económico con mayor distribución de beneficios
- **Reformas graduales:** Implementar cambios económicos por etapas para evitar disrupciones

Opciones para la construcción democrática:

- Crear fondos de desarrollo local financiados por recursos fiscales descentralizados
- Establecer bancos de desarrollo comunitario con participación ciudadana

- Implementar programas de capacitación técnica vinculados al desarrollo económico local

Obstáculos históricos:

- **Economía extractiva:** Desde la época colonial, Nicaragua ha exportado materias primas sin valor agregado
 - **Ejemplo de los años 80:** Los experimentos económicos radicales generaron hiperinflación y crisis
 - **Modelo neoliberal:** Las políticas de ajuste estructural de los 90 no generaron desarrollo inclusivo
-

7. La participación ciudadana, real vs. formal

Pregunta central: ¿Cómo asegurar que la dispersión del poder genere participación ciudadana genuina y no solo formal?

Alternativas de interpretación:

- **Democracia directa:** Maximizar el uso de referéndums y consultas populares para decisiones importantes
- **Democracia representativa mejorada:** Fortalecer mecanismos de rendición de cuentas y control ciudadano
- **Democracia participativa:** Crear espacios institucionales para la participación ciudadana en la gestión pública

Opciones para la construcción democrática:

- Establecer presupuestos participativos a nivel municipal
- Crear consejos ciudadanos de supervisión para servicios públicos
- Implementar sistemas de consulta ciudadana obligatoria para decisiones mayores

Obstáculos históricos:

- **Tradición autoritaria:** 500 años de exclusión de la mayoría de las decisiones políticas
- **Ejemplo sandinista:** Los "consejos del poder ciudadano" fueron mecanismos de control, no de participación genuina
- **Desmovilización social:** La represión sistemática ha debilitado la capacidad organizativa de la sociedad civil

8. La educación cívica y la cultura democrática

Pregunta central: ¿Cómo construir una cultura democrática en una sociedad con tradiciones autoritarias?

Alternativas de interpretación:

- **Educación transformadora:** Reformar completamente el sistema educativo para formar ciudadanos críticos y participativos
- **Educación gradual:** Introducir contenidos democráticos progresivamente en el sistema educativo existente
- **Educación popular:** Priorizar la educación no formal y comunitaria para formar conciencia democrática

Opciones para la construcción democrática:

- Crear programas de educación cívica obligatorios desde la educación primaria
- Establecer universidades populares para la formación democrática
- Implementar programas de intercambio con países democráticos consolidados

Obstáculos históricos:

- **Analfabetismo estructural:** Nicaragua tuvo tasas de analfabetismo superiores al 50% hasta los años 80
 - **Educación adoctrinante:** Tanto el régimen somocista como el sandinista utilizaron la educación para fines políticos
 - **Desfinanciamiento educativo:** La falta de inversión en educación ha perpetuado la exclusión y la manipulación
-

9. Los medios de comunicación y la información pública

Pregunta central: ¿Cómo garantizar medios de comunicación libres y plurales en un contexto de poder disperso?

Alternativas de interpretación:

- **Liberalización total:** Eliminar toda regulación estatal de medios, confiando en el mercado

- **Regulación democrática:** Establecer marcos regulatorios que garanticen pluralidad y calidad informativa
- **Medios públicos independientes:** Crear medios de comunicación públicos con autonomía editorial

Opciones para la construcción democrática:

- Establecer un organismo regulador de medios con miembros electos popularmente
- Crear fondos públicos para apoyar medios comunitarios e independientes
- Implementar leyes de transparencia que obliguen a los medios a revelar sus fuentes de financiamiento

Obstáculos históricos:

- **Control mediático:** Todos los regímenes nicaragüenses han buscado controlar la información
 - **Ejemplo actual:** El cierre de medios independientes desde 2018 demuestra la fragilidad de la libertad de prensa
 - **Concentración mediática:** Históricamente, los medios han estado en manos de pocas familias oligárquicas
-

10. La sostenibilidad ambiental y el desarrollo

Pregunta central: ¿Cómo integrar la protección ambiental en un modelo de poder disperso y desarrollo democrático?

Alternativas de interpretación:

- **Ecología profunda:** Priorizar la protección ambiental sobre el crecimiento económico
- **Desarrollo sostenible:** Buscar equilibrio entre crecimiento, equidad social y protección ambiental
- **Desarrollo verde:** Aprovechar la transición energética como oportunidad de desarrollo económico

Opciones para la construcción democrática:

- Crear guardias ambientales municipales con participación de comunidades locales
- Establecer consejos ambientales regionales con representación ciudadana

- Implementar presupuestos verdes que prioricen inversiones ambientalmente sostenibles

Obstáculos históricos:

- **Extractivismo colonial:** 500 años de explotación de recursos naturales sin reinversión local
- **Depredación sistemática:** La tala ilegal y la expansión agrícola han destruido bosques y cuencas
- **Ejemplo del Canal:** Los proyectos extractivos como el Canal Interoceánico han ignorado impactos ambientales y sociales



Documentos de Educación Política, Movimiento de los Nicaragüenses Libres, 2025.