

Tema 7. Democratización del Estado y la economía: hacia una República Democrática Nicaragüense

La construcción de una democracia genuina y sostenible no puede limitarse a la reforma de las instituciones políticas; requiere una transformación integral que abarque tanto la estructura del Estado como la organización económica de la sociedad. El Movimiento de los Nicaragüenses Libres (MNL) comprende esta realidad cuando plantea que «la democracia no puede sostenerse si el poder económico está concentrado en pocas manos» y que «la libertad no puede sobrevivir por mucho tiempo a la desigualdad extrema». Esta visión trasciende los modelos tradicionales de democratización para proponer una transformación estructural que aborde las raíces sistémicas del autoritarismo nicaragüense.

La interdependencia entre democracia política y económica

La experiencia histórica nicaragüense demuestra la imposibilidad de separar la democratización política de la económica. Desde la época colonial hasta el presente, la concentración del poder económico ha servido como base para la dominación política. Como observaba Amartya Sen en *Desarrollo y libertad*, «las libertades políticas y los derechos humanos fundamentales son esenciales para el proceso de desarrollo». En Nicaragua, esta interrelación es particularmente evidente: cada régimen autoritario ha dependido de una alianza entre el poder político y económico para perpetuarse.

El MNL reconoce esta realidad cuando identifica al «Gran Capital (Oligarquía)» como un «pilar fundamental del poder» debido a su «desproporcionada riqueza, su influencia sobre los políticos de oposición, y sus relaciones internacionales». Esta oligarquía ha logrado «hacer descarrilar» movimientos democratizadores, como sucedió con la insurrección cívica de 2018, demostrando que sin una democratización económica paralela, cualquier avance político será frágil y reversible.

Desmantelamiento del autoritarismo: más allá del cambio de nombres

La democratización del Estado propuesta por el MNL va mucho más allá de reformas cosméticas. Se fundamenta en el reconocimiento de que el autoritarismo nicaragüense no es accidental sino estructural. La «prohibición absoluta de la reelección presidencial» con un período de cuatro años busca «cerrar las puertas a la ambición autoritaria que ha causado tanta tragedia en la historia de Nicaragua». Esta medida no es arbitraria sino una respuesta directa a la experiencia histórica: cada extensión de mandatos presidenciales en Nicaragua ha derivado en autoritarismo.

La limitación de la reelección de miembros de la Asamblea Nacional a dos períodos, junto con procesos estrictos de confirmación del gabinete y mecanismos de referéndum

revocatorio, constituye lo que podríamos llamar una «arquitectura anti-autoritaria». Como argumentaba James Madison en *El Federalista*, «la ambición debe hacerse para contrarrestar la ambición», y las propuestas del MNL operacionalizan este principio en el contexto nicaragüense.

Combate permanente a la corrupción: de síntoma a causa estructural

La propuesta del MNL trasciende el enfoque tradicional de ver la corrupción como un problema moral individual para conceptualizarla como «abuso de poder» y «evidencia de un exceso de poder». Esta perspectiva sistémica se alinea con los hallazgos de Joseph Stiglitz en *El malestar en la globalización*, donde argumenta que la corrupción es tanto síntoma como causa de la mala gobernanza.

Las medidas propuestas —exámenes de probidad para funcionarios, un Contralor General elegido por voto popular, leyes transparentes de compras estatales, rendición de cuentas anuales públicas, y la imprescriptibilidad de los delitos de corrupción— constituyen un sistema integral de prevención y sanción. La creación de un «único Contralor General de la República elegido por voto popular» es particularmente significativa, ya que rompe con la tradición nicaragüense de que los organismos de control sean nombrados por el mismo poder que deben fiscalizar.

Democratización económica: rompiendo el círculo de la desigualdad

Sistema tributario democrático, eficiente y justo

La transformación del sistema tributario propuesta por el MNL busca romper con el modelo histórico nicaragüense de regresividad fiscal. La «modernización de la recaudación, auditorías periódicas, reducción de exenciones para grandes empresas, contribución proporcional y la publicación de toda la información sobre ingresos y pagos de impuestos» constituye una revolución en la equidad fiscal.

Esta propuesta encuentra resonancia en los trabajos de Thomas Piketty sobre la desigualdad, quien ha demostrado cómo los sistemas tributarios regresivos perpetúan la concentración de riqueza. En Nicaragua, donde las grandes empresas han gozado históricamente de exenciones fiscales mientras la carga tributaria recae desproporcionadamente sobre las clases medias y trabajadoras, esta reforma es fundamental para la democratización económica.

Democratización del crédito y la producción

La creación de «mecanismos de subsidio al crédito para agricultores pobres y pequeñas empresas», junto con «la formación de un banco de fomento a la producción», representa un cambio paradigmático en la política económica nicaragüense. Históricamente, el

acceso al crédito ha sido monopolizado por las élites económicas, perpetuando la exclusión de la mayoría de la población de las oportunidades económicas.

Esta propuesta se alinea con las ideas de Muhammad Yunus sobre el microcrédito y la democratización financiera, pero va más allá al incluir la «reorganización del Registro de la Propiedad» y «leyes antidiscriminatorias en préstamos». La experiencia internacional demuestra que sin reformas legales e institucionales complementarias, los programas de crédito pueden reproducir las exclusiones existentes.

Promoción de la competencia y lucha contra los monopolios

La «eliminación de beneficios fiscales a empresas oligopólicas/monopólicas» y la «tributación adicional a sus beneficios» constituyen una declaración de guerra contra la estructura económica que ha dominado Nicaragua durante siglos. Esta propuesta reconoce que la competencia genuina es imposible cuando el Estado subsidia a las empresas más grandes mientras las pequeñas enfrentan barreras de entrada insuperables.

La experiencia de países como Corea del Sur, que utilizó políticas antioligopólicas para promover el desarrollo, demuestra la viabilidad de estas medidas. Sin embargo, su implementación en Nicaragua enfrentará la resistencia feroz de grupos económicos que han construido su riqueza precisamente sobre estos privilegios.

Educación: la obsesión nacional democrática

El MNL conceptualiza la educación de calidad como una «obsesión nacional», reconociendo su rol fundamental en la democratización social. La propuesta de que «la educación primaria y secundaria sea financiada íntegramente por el fisco, con apoyo a las familias necesitadas» representa un cambio radical en un país donde la educación pública ha sido históricamente subfinanciada y de baja calidad.

La «protección del presupuesto de educación» y la prohibición de «propaganda gubernamental en centros educativos» junto con el restablecimiento de la «libertad académica», buscan crear un sistema educativo que forme ciudadanos críticos en lugar de súbditos obedientes. Como argumentaba John Dewey, la educación democrática debe formar individuos capaces de participar plenamente en la vida democrática.

La propuesta de «dignificar la profesión docente y equipar las escuelas con tecnología para preparar a los jóvenes para la economía del siglo XXI» reconoce que la democratización requiere no solo acceso universal a la educación, sino calidad educativa que permita a todos los ciudadanos competir en igualdad de condiciones.

Sostenibilidad ambiental: democracia Intergeneracional

El «esfuerzo nacional y una estrategia de recuperación del medio ambiente» propuesta por el MNL trasciende la retórica ambientalista para plantear una cuestión de justicia intergeneracional. La «aplicación de leyes de protección ambiental, formación de una Guardia de Protección al Medio Ambiente, no apoyo a la invasión de tierras vírgenes» constituye un reconocimiento de que la democratización debe ser sostenible en el tiempo.

Esta visión se alinea con las ideas de desarrollo sostenible promovidas por Amartya Sen, quien argumenta que el verdadero desarrollo debe preservar las opciones de las generaciones futuras. En Nicaragua, donde la depredación ambiental ha sido histórica y sistemática, esta propuesta representa una ruptura con el modelo extractivo colonial que persiste hasta hoy.

La paradoja de la transformación simultánea

La propuesta del MNL enfrenta lo que podríamos llamar la «paradoja de la transformación simultánea»: cómo democratizar el Estado y la economía al mismo tiempo, cuando cada transformación enfrenta resistencias poderosas. La experiencia histórica sugiere que las reformas parciales tienden a ser capturadas o revertidas por los grupos de poder existentes.

La respuesta del MNL es proponer un «movimiento popular democrático» suficientemente fuerte como para impulsar transformaciones en múltiples frentes simultáneamente. Esta estrategia reconoce que la democratización no puede ser un proceso técnico dirigido desde arriba, sino que requiere movilización social masiva y sostenida.

Obstáculos históricos y lecciones del pasado

El fracaso de las reformas parciales

La historia nicaragüense está plagada de intentos de reforma que fracasaron precisamente por su carácter parcial. La Revolución Liberal de 1893 introdujo reformas políticas sin tocar la estructura económica oligárquica, lo que permitió que las mismas familias mantuvieran el poder real. Similarmente, la Revolución de 1979 transformó la estructura política pero reprodujo patrones de concentración de poder que eventualmente derivaron en la actual dictadura.

La trampa del desarrollo dependiente

Nicaragua ha experimentado repetidamente lo que los teóricos de la dependencia llamaron el «desarrollo del subdesarrollo»: períodos de crecimiento económico que reforzaron la dependencia externa y la desigualdad interna. El boom cafetalero del siglo

XIX, la expansión bananera de principios del XX, el crecimiento algodonero de los años 60, e incluso la maquila de los años 2000, siguieron este patrón.

La persistencia de la mentalidad rentista

La cultura política nicaragüense ha estado históricamente dominada por lo que podríamos llamar una «mentalidad rentista»: la búsqueda de riqueza a través del control del poder político en lugar de la creación de valor económico. Esta mentalidad, que se remonta a la época colonial, ha dificultado el desarrollo de una burguesía productiva moderna y ha perpetuado la simbiosis entre poder político y económico.

Conclusión: hacia una síntesis democrática

La propuesta de democratización del Estado y la economía del MNL representa una síntesis ambiciosa entre justicia social y eficiencia económica, entre participación ciudadana y gobernabilidad, entre transformación radical y viabilidad práctica. Su implementación exitosa requiere no solo voluntad política, sino la construcción de un movimiento social capaz de sostener estas transformaciones en el tiempo.

La experiencia histórica nicaragüense enseña que las reformas parciales tienden a ser capturadas o revertidas por los grupos de poder existentes. Solo una transformación integral, que aborde simultáneamente las estructuras políticas y económicas del poder, puede romper el ciclo de autoritarismo y exclusión que ha caracterizado la historia nacional.

Como argumentaba Sen, el desarrollo debe ser visto como un proceso de expansión de las libertades reales de las personas. En Nicaragua, esto requiere no solo la conquista de libertades políticas, sino la construcción de una economía que permita a todos los ciudadanos ejercer efectivamente esas libertades. La democratización del Estado y la economía no es solo un programa político; es la condición de posibilidad para que la democracia nicaragüense sea, finalmente, real y duradera.

El camino no será fácil, pero la alternativa —la perpetuación del ciclo de autoritarismo y exclusión— es inaceptable. La historia de Nicaragua demuestra que el cambio es posible, pero solo cuando las fuerzas democráticas tienen la claridad estratégica y la determinación necesarias para transformar las estructuras fundamentales del poder. El momento histórico actual presenta tanto la necesidad urgente como la oportunidad política para emprender esta transformación. La pregunta no es si Nicaragua puede democratizar su Estado y su economía, sino si tendrá la voluntad colectiva para hacerlo.

Temas de debate: democratización del estado y la economía en Nicaragua

1. El ritmo de la democratización económica

Pregunta central: ¿Debe la democratización económica ser gradual o radical?

Alternativas de interpretación:

- **Shock democrático:** Implementar todas las reformas económicas simultáneamente para evitar la captura gradual por grupos de interés
- **Transición gradual:** Implementar reformas por etapas para evitar disrupciones económicas y generar consensos
- **Reformas selectivas:** Priorizar ciertos sectores (educación, salud) mientras se mantiene estabilidad en otros

Opciones para la construcción democrática:

- Crear "zonas piloto" de democratización económica en regiones específicas
- Establecer cronogramas con metas verificables y mecanismos de ajuste
- Desarrollar sistemas de compensación para sectores afectados por las reformas

Obstáculos históricos:

- **Los experimentos radicales de los años 80:** La nacionalización masiva y la planificación centralizada generaron hiperinflación y colapso económico
 - **Ejemplo:** La reforma agraria sandinista destruyó la productividad sin crear alternativas viables
 - **El ajuste estructural de los 90:** Las reformas neoliberales rápidas generaron desempleo masivo sin crear oportunidades alternativas
-

2. El papel del estado en la economía

Pregunta central: ¿Cuál debe ser el rol del Estado democrático en la economía nicaragüense?

Alternativas de interpretación:

- **Estado desarrollista:** El Estado debe liderar la transformación económica a través de inversión pública y planificación estratégica
- **Estado regulador:** El Estado debe limitarse a crear marcos regulatorios que promuevan la competencia y protejan a los consumidores
- **Estado redistribuidor:** El Estado debe enfocarse en la redistribución de riqueza a través de impuestos y transferencias

Opciones para la construcción democrática:

- Crear empresas públicas en sectores estratégicos bajo gestión democrática
- Establecer marcos regulatorios con participación ciudadana en su diseño y monitoreo
- Implementar sistemas tributarios progresivos con destino transparente de recursos

Obstáculos históricos:

- **El Estado oligárquico conservador (1858-1893):** El Estado servía exclusivamente a las familias terratenientes, sin inversión en desarrollo nacional
 - **El Estado liberal modernizador (1893-1909):** Intentó promover el desarrollo pero fue capturado por intereses extranjeros y nuevas oligarquías
 - **Ejemplo del Canal Seco:** Los grandes proyectos de infraestructura han servido históricamente a intereses particulares, no al desarrollo nacional
-

3. La reforma del sistema tributario

Pregunta central: ¿Cómo diseñar un sistema tributario que sea simultáneamente justo, eficiente y políticamente viable?

Alternativas de interpretación:

- **Progresividad radical:** Implementar impuestos altamente progresivos para reducir drásticamente la desigualdad
- **Eficiencia económica:** Priorizar impuestos que no distorsionen los incentivos económicos, aunque sean menos redistributivos
- **Viabilidad política:** Diseñar un sistema que genere consensos amplios, aunque sea menos ambicioso en términos redistributivos

Opciones para la construcción democrática:

- Crear consejos tributarios con participación ciudadana para determinar prioridades de gasto
- Establecer sistemas de transparencia total en el uso de recursos públicos
- Implementar mecanismos de devolución de impuestos para sectores productivos que cumplan metas sociales

Obstáculos históricos:

- **La regresividad histórica:** Los impuestos indirectos han representado históricamente la mayor parte de la recaudación, afectando más a los pobres
 - **Ejemplo somocista:** Los Somoza utilizaban las exenciones fiscales como herramientas de control político y enriquecimiento personal
 - **Evasión sistémica:** Las élites económicas han desarrollado sofisticados mecanismos de evasión, incluyendo paraísos fiscales
-

4. La democratización del crédito y el sistema financiero

Pregunta central: ¿Cómo democratizar el acceso al crédito sin crear distorsiones que afecten la estabilidad financiera?

Alternativas de interpretación:

- **Banca pública de desarrollo:** Crear un sistema bancario público que atienda sectores excluidos por la banca privada
- **Regulación de la banca privada:** Obligar a los bancos privados a destinar porcentajes específicos del crédito a sectores prioritarios
- **Microfinanzas y cooperativas:** Promover sistemas alternativos de intermediación financiera basados en la organización comunitaria

Opciones para la construcción democrática:

- Establecer bancos cooperativos con participación democrática de los socios
- Crear fondos de garantía públicos para reducir el riesgo del crédito a sectores excluidos
- Implementar sistemas de banca digital para reducir costos de transacción

Obstáculos históricos:

- **Concentración bancaria tradicional:** El sistema financiero nicaragüense ha estado históricamente concentrado en pocas familias
 - **Ejemplo de los años 80:** Los experimentos de banca estatal colapsaron por falta de disciplina crediticia y criterios políticos en el otorgamiento de créditos
 - **Crisis bancarias recurrentes:** Nicaragua ha sufrido múltiples crisis bancarias (1988, 2000) que han afectado particularmente a los pequeños ahorristas
-

5. La política de competencia y regulación antimonopolio

Pregunta central: ¿Cómo romper los monopolios históricos sin afectar la competitividad internacional de la economía nicaragüense?

Alternativas de interpretación:

- **Desconcentración forzosa:** Obligar a la división de empresas que excedan ciertos umbrales de participación de mercado
- **Regulación de conductas:** Prohibir prácticas anticompetitivas sin necesariamente dividir empresas existentes
- **Promoción de competidores:** Usar el poder del Estado para facilitar la entrada de nuevos competidores

Opciones para la construcción democrática:

- Crear una autoridad de competencia independiente con funcionarios electos popularmente
- Establecer sistemas de compras públicas que favorezcan a pequeñas y medianas empresas
- Implementar políticas de clusters que permitan a pequeñas empresas competir colectivamente

Obstáculos históricos:

- **Monopolios coloniales y republicanos:** Desde el monopolio español del comercio hasta los monopolios familiares republicanos, Nicaragua ha sufrido concentración económica crónica

- **Ejemplo de las telecomunicaciones:** ENITEL fue privatizada pero se convirtió en monopolio privado, demostrando que la privatización sin competencia no resuelve el problema
 - **Captura regulatoria:** Los entes reguladores han sido históricamente capturados por las mismas empresas que debían regular
-

6. El financiamiento de la educación y los servicios públicos

Pregunta central: ¿Cómo garantizar financiamiento sostenible para servicios públicos universales de calidad?

Alternativas de interpretación:

- **Financiamiento fiscal progresivo:** Financiar servicios públicos a través de impuestos progresivos sobre la riqueza
- **Sistemas mixtos público-privados:** Combinar provisión pública con participación privada regulada
- **Autofinanciamiento comunitario:** Promover que las comunidades contribuyan directamente al financiamiento de servicios locales

Opciones para la construcción democrática:

- Establecer porcentajes mínimos del PIB destinados a educación y salud en la Constitución
- Crear fondos de estabilización que protejan el gasto social de fluctuaciones económicas
- Implementar sistemas de rendición de cuentas participativa en el uso de recursos educativos

Obstáculos históricos:

- **Subinversión histórica en capital humano:** Nicaragua ha tenido históricamente una de las menores inversiones en educación de América Latina
- **Ejemplo de la alfabetización de 1980:** A pesar de sus logros, la cruzada de alfabetización fue políticamente instrumentalizada y no sostenida en el tiempo
- **Privatización educativa de facto:** La debilidad de la educación pública ha llevado a una privatización de facto que excluye a los sectores pobres

7. La relación entre propiedad privada y función Social

Pregunta central: ¿Cómo conciliar el derecho a la propiedad privada con su función social en una democracia?

Alternativas de interpretación:

- **Propiedad con función social:** Establecer que toda propiedad debe cumplir una función social, sujeta a expropiación si no la cumple
- **Propiedad limitada por el interés público:** Mantener la propiedad privada pero limitarla cuando entre en conflicto con el interés general
- **Propiedad diferenciada:** Distinguir entre propiedad personal (protegida absolutamente) y propiedad de medios de producción (sujeta a regulación social)

Opciones para la construcción democrática:

- Crear sistemas de propiedad comunitaria y cooperativa como alternativas a la propiedad individual
- Establecer impuestos progresivos sobre la propiedad que desalienten la concentración excesiva
- Implementar sistemas de cogestión empresarial que den voz a trabajadores en las decisiones

Obstáculos históricos:

- **Concentración latifundista histórica:** Desde la época colonial, la tierra ha estado concentrada en pocas manos, generando conflictos recurrentes
 - **Ejemplo de la reforma agraria sandinista:** La confiscación masiva de propiedades generó inestabilidad jurídica que persiste hasta hoy
 - **Inseguridad jurídica crónica:** Los cambios de régimen han implicado cambios en los derechos de propiedad, desalentando la inversión productiva
-

8. La gestión de recursos naturales y desarrollo sostenible

Pregunta central: ¿Cómo compatibilizar el desarrollo económico necesario con la sostenibilidad ambiental en un país pobre?

Alternativas de interpretación:

- **Desarrollo verde:** Apostar por tecnologías limpias y economía verde como estrategia de desarrollo
- **Desarrollo primero, ambiente después:** Priorizar el crecimiento económico y abordar temas ambientales cuando se alcance mayor desarrollo
- **Equilibrio dinámico:** Buscar un balance entre desarrollo y ambiente que se ajuste según las circunstancias

Opciones para la construcción democrática:

- Crear consejos ambientales regionales con participación de comunidades afectadas
- Establecer sistemas de pagos por servicios ambientales que beneficien a comunidades rurales
- Implementar evaluaciones ambientales participativas para todos los proyectos de desarrollo

Obstáculos históricos:

- **Extractivismo colonial y republicano:** La economía nicaragüense se ha basado históricamente en la extracción de recursos naturales para exportación
 - **Ejemplo del boom algodonero:** El crecimiento algodonero de los años 60-70 causó severa degradación ambiental que persiste
 - **Deforestación acelerada:** Nicaragua ha perdido más del 70% de su cobertura forestal original, afectando la sostenibilidad hídrica y climática
-

9. La democratización de la tecnología y la innovación

Pregunta central: ¿Cómo puede Nicaragua aprovechar la tecnología para democratizar oportunidades económicas?

Alternativas de interpretación:

- **Tecnología como gran nivelador:** Usar la tecnología para dar acceso universal a servicios financieros, educativos y comerciales
- **Riesgo de nueva exclusión digital:** Reconocer que la tecnología puede crear nuevas formas de exclusión si no se maneja adecuadamente

- **Soberanía tecnológica:** Desarrollar capacidades tecnológicas nacionales en lugar de depender de tecnología extranjera

Opciones para la construcción democrática:

- Crear programas de alfabetización digital universal
- Establecer plataformas públicas de comercio electrónico para pequeños productores
- Implementar sistemas de gobierno electrónico que faciliten la participación ciudadana

Obstáculos históricos:

- **Brecha digital estructural:** Nicaragua tiene una de las menores tasas de penetración de internet en América Latina
 - **Ejemplo de las telecomunicaciones:** El monopolio de las telecomunicaciones ha mantenido precios altos y calidad baja
 - **Dependencia tecnológica:** La falta de inversión en educación técnica ha perpetuado la dependencia tecnológica externa
-

10. La coordinación entre políticas económicas y sSociales

Pregunta central: ¿Cómo coordinar políticas económicas y sociales para que se refuercen mutuamente en lugar de competir por recursos?

Alternativas de interpretación:

- **Integración total:** Diseñar todas las políticas como parte de una estrategia integral de desarrollo humano
- **Especialización coordinada:** Mantener ministerios especializados pero con mecanismos fuertes de coordinación
- **Priorización secuencial:** Enfocar recursos en objetivos prioritarios de manera secuencial para evitar dispersión

Opciones para la construcción democrática:

- Crear consejos intersectoriales con participación ciudadana para coordinar políticas
- Establecer presupuestos basados en resultados que alineen incentivos entre sectores
- Implementar sistemas de monitoreo participativo de políticas públicas

Obstáculos históricos:

- **Fragmentación institucional:** Los gobiernos nicaragüenses han sufrido crónicamente de falta de coordinación entre instituciones
- **Ejemplo de los programas sociales:** Los programas sociales han funcionado históricamente de manera aislada, sin articulación con políticas económicas
- **Clientelismo vs. universalidad:** Los programas sociales se han usado históricamente como instrumentos de control político en lugar de derechos universales